

Evaluación Específica de Desempeño

FORTAMUNDF 2020

FORMATO CONAC



Izúcar de Matamoros, Puebla
SEPTIEMBRE 2021



I. Descripción de la Evaluación

1.1 Nombre de la Evaluación	Evaluación Específica de Desempeño del Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF) del Gobierno Municipal de Izúcar de Matamoros, Puebla para el ejercicio fiscal 2020.
1.2 Fecha de inicio de la Evaluación	Junio 2021
1.3 Fecha de término de la Evaluación	Septiembre 2021
1.4 Nombre de la persona responsable de dar seguimiento a la Evaluación y Unidad Administrativa a la que pertenece	Ing. Donato Gutiérrez Ocampo Director de Obra Pública, Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial
1.5 Objetivo General de la Evaluación	Valorar el desempeño de los Recursos Federales Transferidos mediante el Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios (FORTAMUN) al municipio de Izúcar de Matamoros, Puebla, durante el ejercicio fiscal 2020, y mediante este análisis sistemático, generar información útil para mejorar la gestión, resultados y rendición de cuentas de dichos recursos públicos federales.
1.6 Objetivos Específicos de la Evaluación	<ul style="list-style-type: none"> • Examinar la pertinencia de la planeación estratégica de los Recursos Federales Transferidos a los Municipios realizada por el municipio, así como su contribución a la consecución de los objetivos del fondo. • Analizar la orientación a resultados de los recursos del fondo en el ejercicio fiscal 2020, con base en la información del desempeño generada por el municipio. • Examinar el cumplimiento de las disposiciones en materia de rendición de cuentas y transparencia aplicables al fondo, por parte del municipio. • Valorar la calidad de la información que el municipio generó para dar seguimiento a los recursos del fondo, monitorear el desempeño

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

	<p>y medir los resultados obtenidos al cierre del ejercicio.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Analizar la cobertura, focalización y los resultados del programa respecto a la atención del problema para el que fue creado. • Identificar Aspectos Susceptibles de Mejora y generar recomendaciones que permitan en el corto y mediano plazo, mejorar el desempeño del fondo. • Identificar los hallazgos que puedan ser replicados en otros municipios dentro de un sistema de mejora continua.
<p>1.7 Metodología utilizada en la Evaluación</p>	<p>Para el desarrollo de la presente evaluación se utilizaron los Términos de Referencia (TdR) diseñados por la Dirección de Evaluación y Seguimiento de la Secretaría de Bienestar del Estado de Puebla.</p> <p>La aplicación de los presentes TdR requiere la aplicación de un apartado de descripción del fondo, guiado por 6 características básicas, así como de 6 secciones temáticas conformadas por un total de 22 preguntas, de las cuales 14 son de respuesta cerrada y 8 de respuesta abierta.</p> <p>Secciones Temáticas</p> <ol style="list-style-type: none"> A. Justificación de la creación y del diseño del fondo. B. Planeación estratégica y contribución. C. Programación y seguimiento del cumplimiento del fondo. D. Orientación y medición de resultados. E. Participación social, transparencia y rendición de cuentas. F. Evaluación de los recursos transferidos. <p>Anexos de la Evaluación</p> <p>Anexo 1 – Valoración Final del Fondo. Anexo 2 – Datos generales de la instancia evaluadora y el costo de la evaluación. Anexo 3 – Árbol de Problemas y Árboles de Objetivos. Anexo 4 – Ficha técnica de los indicadores del Fondo. Anexo 5 – Matriz de Indicadores para Resultados del Fondo.</p>

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

	<p>Anexo 6 – Localidades atendidas con recursos del Fondo.</p> <p>Anexo 7 – Metas del Fondo.</p> <p>Anexo 8 – Informes trimestrales del Fondo en el SRFT.</p> <p>Anexo 9 – Eficacia presupuestal del Fondo.</p> <p>Anexo 10 – Avance de los indicadores del Fondo.</p> <p>Anexo 11 – Avance de las acciones para atender los aspectos susceptibles de mejora.</p> <p>Anexo 13 – Proyectos y acciones financiadas con recursos del fondo.</p>
<p>Instrumentos de recolección de la información</p>	<p>Para ejecutar la Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN-DF 2020 se utilizaron los siguientes instrumentos de recolección de la información:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Cuestionarios - Entrevistas grabadas - Memoria fotográfica - Plantillas de instrumentos administrativos

II. Principales Hallazgos

<p>2.1 Descripción de los principales hallazgos de la Evaluación</p>	<p>A. Justificación de la creación y diseño del fondo</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Falta de comunicación entre el Comité Municipal de Planeación y la DOP. 2. Falta de profundidad en el diagnóstico municipal realizado. 3. Disminuir el presupuesto asignado a Urbanización. 4. Mejorar los mecanismos para identificar la población potencial de las diferentes acciones FORTAMUN-DF. 5. No se identifica una estrategia clara para las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020. 6. No se cuenta con un MIR exclusiva del fondo. 7. El PDM no cuenta con estrategias definidas a profundidad. <p>B. Planeación estratégica y contribución</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El municipio no le da la importancia debida a la reunión COPLADEMUN. 2. La MIR general desarrollada para el Ejercicio 2020 está incompleta. 3. No se identifican claramente cuáles son los objetivos que se quieren alcanzar con las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020. <p>C. Programación y seguimiento del cumplimiento del fondo</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El municipio sólo realizó una MIR general. 2. El municipio no cuenta con un sistema informático en la DOP. 3. El municipio no cuenta con procesos de Gestión de Riesgos. <p>D. Orientación y medición de resultados</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Durante 2020 hubo una sobreasignación de recursos federales a Urbanización. <p>E. Participación social, transparencia y rendición de cuentas</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El sitio de internet tiene información incompleta y desactualizada. 2. Algunas deficiencias en la planificación de las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020.
--	---

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

	<p>F. Evaluación de los recursos transferidos</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Se detectó un nivel bajo de involucramiento en analizar los resultados de la evaluación. 2. El municipio posterga la contratación del proyecto de evaluación. 3. El municipio implementa un porcentaje bajo de ASM.
<p>2.2 Principales Fortalezas, Oportunidades, Debilidades y Amenazas (FODA)</p>	
<p>2.2.1 Fortalezas y Oportunidades</p>	<p>A. Justificación de la creación y diseño del fondo</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. El municipio cuenta con personal especializado en el conocimiento de la normatividad y los lineamientos del fondo, esto se refleja en los resultados obtenidos. 2. Se tiene la oportunidad de mejorar la planificación de las obras o acciones FORTAMUN-DF, incorporando más elementos al diagnóstico realizado y elaborando una programación más eficiente de los recursos. 3. Los objetivos del FORTAMUN-DF están identificados y aplicados estratégicamente conforme los lineamientos de operación federal. Las líneas estratégicas se encuentran alineadas al Plan Nacional, Plan Estatal y Plan Municipal de Desarrollo para la correcta aplicación del mismo, enfocado en reducir las condiciones de pobreza extrema y el rezago social. 4. Se cuenta con varios mecanismos para la identificación de la problemática y las necesidades del municipio. 5. El Comité Municipal de Planeación tiene la oportunidad de apalancarse con los conocimientos de los especialistas que colaboran en la DOP para poder realizar una mejor programación de los proyectos FORTAMUN-DF. <p>B. Planeación estratégica y contribución</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Durante 2020 se realizó una programación de obras que alcanzó un buen nivel de cobertura, beneficiando a los rubros: Obligaciones financieras, Agua y Saneamiento, Asistencia Social, Seguridad Pública, Servicios Profesionales, Sitios Históricos y Culturales y Urbanización. <p>C. Programación y seguimiento del cumplimiento del fondo</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Los avances de las acciones del fondo son informados a todas las áreas involucradas en su operación, asimismo se cuenta con una gran capacidad operativa ya que todos los proyectos fueron terminados al 100%.

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

	<p>2. Se logró capturar la gran mayoría de los reportes trimestrales en el SRFT.</p> <p>D. Orientación y medición de resultados Con las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020 se beneficiaron a más de 72,000 habitantes, el municipio cumplió sus obligaciones financieras y con sus aportaciones a los programas de Seguridad Pública, adicionalmente se logró impulsar acciones en varios rubros.</p> <p>E. Participación social, transparencia y rendición de cuentas</p> <p>1. Las obras o acciones reportadas en el SRFT coinciden totalmente con las actividades proyectadas en los programas presupuestarios relacionados con las acciones del fondo. 2. Existe un mecanismo de solicitud de información en la página del municipio, en ella se puede solicitar información relevante del fondo y en menos de cinco días recibes respuesta directamente del área responsable.</p> <p>F. Evaluación de los recursos transferidos</p> <p>1. El municipio realizó tres evaluaciones durante el periodo de gobierno 2018, 2019 y 2020. 2. Las evaluaciones realizadas han sido aprobadas por los organismos correspondientes y cumplen con las características requeridas.</p>
2.2.2 Debilidades y Amenazas	<p>A. Justificación de la creación y diseño del fondo</p> <p>1. El diagnóstico realizado puede tener mayor profundidad, esto significa que deben tomarse en cuenta muchas variables dada la diversidad de acción que tiene el fondo. 2. Existe el riesgo de sobrecargar un rubro con muchas acciones y descuidar otros aspectos importantes a atender. 3. La falta de comunicación entre las áreas funcionales del Ayuntamiento puede producir que los resultados obtenidos no correspondan con los objetivos comprometidos, esto puede generar problemas de comprobación a esta Administración.</p> <p>B. Planeación estratégica y contribución</p> <p>1. No realizar reuniones del COPLADEMUN de seguimiento a las acciones durante el proceso de ejecución en el año fiscal, con sus respectivas implicaciones. 2. La MIR general relacionada con las acciones del fondo se encuentra incompleta, no cuenta con todos los resúmenes narrativos y hay metas especificadas.</p>

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

C. Programación y seguimiento del cumplimiento del fondo

1. Para las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020 no se establecieron objetivos estratégicos, si bien cada proyecto tiene sus metas individuales, no existe una estrategia claramente definida a seguir.
2. Con los fondos federales FISM y FORTAMUN se benefició demasiado el rubro de Urbanización, debe realizarse una nivelación de los recursos.

D. Orientación y medición de resultados

1. Se requiere mayor apoyo en equipo técnico para la supervisión de los proyectos, y por lo menos un vehículo más para poder trasladarse a las diferentes locaciones a hacer supervisión de obra.

E. Participación social, transparencia y rendición de cuentas

1. La información del FORTAMUN-DF 2020 está desactualizada e incompleta.

F. Evaluación de los recursos transferidos

1. Se logró implementar tan solo el 33% de los ASM, por lo que se debe poner mayor empeño en concretar las mejoras reportadas.

III. Conclusiones y Recomendaciones

3.1 Conclusiones generales de la Evaluación

A. Justificación de la creación y diseño del fondo

Las obras o acciones FORTAMUN-DF cumplieron con lo establecido en las reglas de operación del fondo, en primera instancia el municipio se abocó a cubrir sus obligaciones financieras y pagos de convenios de Seguridad Pública, adicionalmente se beneficiaron varios rubros con proyectos como son: Asistencia Social, Agua y Saneamiento, Contratación de Servicios Profesionales, Recuperación de Sitios Históricos y Culturales y Urbanización.

En cuanto a la planeación estratégica, si bien el municipio ha avanzado en la identificación de los problemas y la detección de necesidades, sigue existiendo una brecha en la definición de la estrategia general a seguir y en el planteamiento de objetivos claros y relevantes. La comunicación y el trabajo coordinado entre el

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

Comité Municipal de Planeación y la Dirección de Obra Pública continúan teniendo obstáculos que dificultan la planeación de los proyectos FORTAMUN-DF.

Al comprobar que se invirtió el 58% de los recursos del fondo en el rubro de Urbanización, podemos concluir que el FORTAMUN-DF actúa como un fondo complementario al FISM-DF, con lo que se pueden beneficiar a un número mayor de localidades.

Para obtener mejores resultados se debe completar la utilización de la MML, ya que cuando se llega al tema de definición y diseño de indicadores el trabajo se encuentra incompleto, lo que representa una debilidad importante para la justificación de la creación de los proyectos del fondo.

B. Planeación estratégica y contribución

El municipio debe evaluar si continúa o no con las reuniones COPLADEMUN, ya que no se han conducido eficientemente, el problema principal es que no se respeta la lista de obras priorizadas, es decir, al final el Comité Municipal de Planeación es quien decide las obras que se realizarán, las cuales no coinciden con la lista acordada, lo que ocasiona el descontento y desánimo de los participantes.

Nuevamente se toca el tema de la creación de una MIR exclusiva del fondo que contenga todos sus componentes correctamente diseñados. Lo anterior aunado a la definición de una Estrategia General clara y relevante conducirá al municipio al siguiente nivel de eficiencia y eficacia.

C. Programación y seguimiento del cumplimiento del fondo

Durante 2020 se cumplió con la mayoría de los reportes trimestrales en el SRFT, sin embargo, se presentó una situación de rotación de personal que dejó al descubierto el riesgo de depender de una sola persona para la carga de información en los sistemas institucionales. Lo anterior nos ayuda a concluir que es necesario diseñar procesos de Gestión de Riesgos para la conducción de los proyectos FORTAMUN-DF.

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

Los 34 proyectos se concluyeron por completo en tiempo y forma, lo que habla de una buena maquinaria para llevar a cabo la ejecución y la supervisión de los mismos. El tema principal de mejora se encuentra en la planificación estratégica.

D. Orientación y medición de resultados

Las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020 obtuvieron una cobertura importante de acuerdo a las necesidades detectadas, la siguiente gráfica muestra el porcentaje de inversión por rubro.



Fuente –Monto invertido por rubro FORTAMUN-DF 2020

En general se benefició a toda la población del municipio. La siguiente tabla muestra el total de beneficiarios por rubro.

Rubro	No. De Proyectos	No. De Beneficiarios
Asistencia Social y Servicios Comunitarios	3	4595
Obligaciones Financieras	3	43,000
Seguridad Pública	3	43,000
Servicios Profesionales	2	43,000
Urbanización	23	72,000

	<p>E. Participación social, transparencia y rendición de cuentas</p> <p>El sitio de internet cuenta con información desactualizada e incompleta sobre las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020, en su mayoría se puede encontrar información del Ejercicio 2019, sin embargo, lo que sí está funcionando correctamente es un formulario de Transparencia mediante el cual el usuario puede solicitar cualquier tipo de información. Se recibe respuesta en un plazo de 4 a 5 días naturales.</p> <p>F. Evaluación de los recursos transferidos</p> <p>El municipio le ha dado continuidad al proyecto de evaluación, por tercer año consecutivo ha dado cumplimiento a este requerimiento de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público. Se ha dado un cambio gradual en la planeación del municipio, queda trabajo por hacer, sin embargo, se siguen dando avances importantes al respecto.</p> <p>Se continúa trabajando en el municipio para poder implementar más ASM's para 2020 se tuvo una implementación de tan solo el 33%, estamos conscientes que por diversas circunstancias no es posible implementar en su totalidad las recomendaciones, sin embargo, se debe hacer un esfuerzo para poder concretar la mayoría de las mejoras reportadas por las evaluaciones.</p>
<p>3.2 Recomendaciones Generales</p>	<p>A. Justificación de la creación y diseño del fondo</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Es importante que el Comité de Planeación Municipal se apoyen de la DOP para la correcta aplicación de la normatividad que regula al fondo. 2. Hacer un análisis más completo tomando todas las variables de entrada y haciendo énfasis en los principales problemas del municipio. 3. Identificar acciones que fortalecen al municipio e invertir en otros rubros. 4. Crear una base de datos en Excel para que sirva de referencia para definir a la población potencial.

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

5. Definir una estrategia del fondo con objetivos claros y relevantes.
6. Diseñar una MIR exclusiva del fondo con indicadores que permitan medir el desempeño de las obras o acciones.
7. Aumentar el nivel de las estrategias y líneas de acción planteadas en el PDM.

B. Planeación estratégica y contribución

1. Organizar adecuadamente las reuniones COPLADEMUN: La inicial, las de seguimiento y la final.
2. Ya sea una MIR general o una exclusiva del fondo se debe de construir correctamente.
3. Hacer un análisis de resultados al final de cada ejercicio y compararlo contra las necesidades identificadas para poder determinar el avance real obtenido.

C. Programación y seguimiento del cumplimiento del fondo

1. Elaborar una MIR exclusiva del fondo.
2. Para mejorar el desempeño de la DOP se recomienda elaborar un sistema informático que integre toda la información que se genera con la operación de los fondos federales.
3. Establecer procedimientos de gestión de riesgos.

D. Orientación y medición de resultados

1. Hacer una nivelación de recursos federales.

E. Participación social, transparencia y rendición de cuentas

1. Mantener el sitio actualizado y con información relevante de las obras o acciones FORTAMUN-DF 2020.
2. Inyectar estrategia en la planificación de las obras o acciones FORTAMUN-DF.

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

F. Evaluación de los recursos transferidos

1. Revisar a detalle los resultados de la evaluación y tomar las acciones correspondientes.
2. Contratar el proyecto de evaluación con mayor anticipación para trabajar de manera trimestral.
3. Incrementar el número de ASM implementados.

IV. Datos de la Instancia Evaluadora

4.1 Nombre del Coordinador de la Evaluación	Mtro. Alejandro Morales Xique
4.2 Cargo	Coordinador de la Evaluación
2.3 Institución a la que pertenece	Morales & Torres Consultores / Alejandro Morales Xique
2.4 Colaboradores	Dr. José Luis Mendoza Tablero LAT Angélica Torres Madrid
2.5 Correo Electrónico	alejandro.xique@gmail.com
2.6 Teléfono (Lada)	(222) 2066 – 307

V. Programa Evaluado

5.1 Nombre del Programa Evaluado	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y las Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal (FORTAMUN-DF)
5.2 Siglas	FORTAMUN-DF
5.3 Ente Público Coordinador del Programa	Honorable Ayuntamiento de Izúcar de Matamoros, Puebla

Evaluación Específica de Desempeño FORTAMUN 2020 Izúcar de Matamoros – Puebla

5.4 Poder Público al que pertenece el Programa	<u>Poder Ejecutivo</u> Poder Legislativo Poder Judicial Ente Autónomo
5.5 Ámbito Gubernamental al que pertenece el Programa	Federal Estatal <u>Local</u>
5.6 Nombre de la Unidad Administrativa y Titular a cargo del Programa	Ing. Donato Gutiérrez Ocampo Director de Obra Pública, Desarrollo Urbano y Ordenamiento Territorial

VI. Datos de Contratación

6.1 Tipo de Contratación	Adjudicación Directa <u>Invitación a tres</u> Licitación Pública Nacional
6.2 Unidad Responsable de contratar la Evaluación	Dirección de Tesorería
6.3 Costo de la Evaluación	\$227,650.00 IVA incluido (Doscientos veintisiete mil seiscientos cincuenta pesos 00/100 M.N.)
6.4 Fuente de Financiamiento	Recursos Propios

VII. Difusión de la Evaluación

7.1 Difusión en Internet de la Evaluación	izucar.gob.mx
7.2 Difusión en Internet del Formato	izucar.gob.mx